

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Утвержден 30.03.2017 г.  
на заседании антинаркотической  
комиссии Ивановской области

**ДОКЛАД  
о наркоситуации в Ивановской области  
по итогам 2016 года**

**Иваново 2017**

## Оглавление

Введение.....	3-5
1. Социально-экономическая характеристика Ивановской области.....	6-18
2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Ивановской области.....	19-22
3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющих наркотиками.....	23-28
4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков .....	29-38
5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....	39-48
6. Оценка реализации антинаркотических программ Ивановской области.....	49-52
7. Оценка наркоситуации в Ивановской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации.....	53-57
8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Ивановской области .....	58-59
9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ивановской области .....	60-61

## Введение

Доклад о наркоситуации в Ивановской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (далее - Методика), разработанными Государственным антинаркотическим комитетом, во исполнение подпункта «г» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Доклад выполнен в соответствии с положениями Методики, с использованием:

- статистических сведений по установленным формам;
- информационно-аналитических сведений и экспертных оценок в виде информационно-аналитических справок, предоставленных органами исполнительной власти Ивановской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, иными федеральными государственными органами (с учетом сведений, предоставленных в указанные ведомства органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области) (далее – участники мониторинга наркоситуации);
- аналитических сведений, полученных в ходе проведения социологического исследования по теме: «Отношение населения Ивановской области к проблемам наркотизации общества» (далее - социологическое исследование).

В число участников мониторинга наркоситуации (согласно списку Порядка осуществления мониторинга наркоситуации, утвержденного указом Губернатора Ивановской области от 15.05.2012 № 81-уг «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Ивановской области») вошли следующие органы государственной власти Ивановской области:

- Департамент внутренней политики Ивановской области;
- Департамент здравоохранения Ивановской области;
- Департамент образования Ивановской области;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области;
- Департамент молодежной политики и спорта Ивановской области;
- Департамент культуры и туризма Ивановской области;
- Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области;
- Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ивановской области;
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее - Управление Роспотребнадзора по Ивановской области);
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области;
- Управление Судебного департамента в Ивановской области;
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (далее - Ивановостат);
- Военный комиссариат Ивановской области;
- органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области.

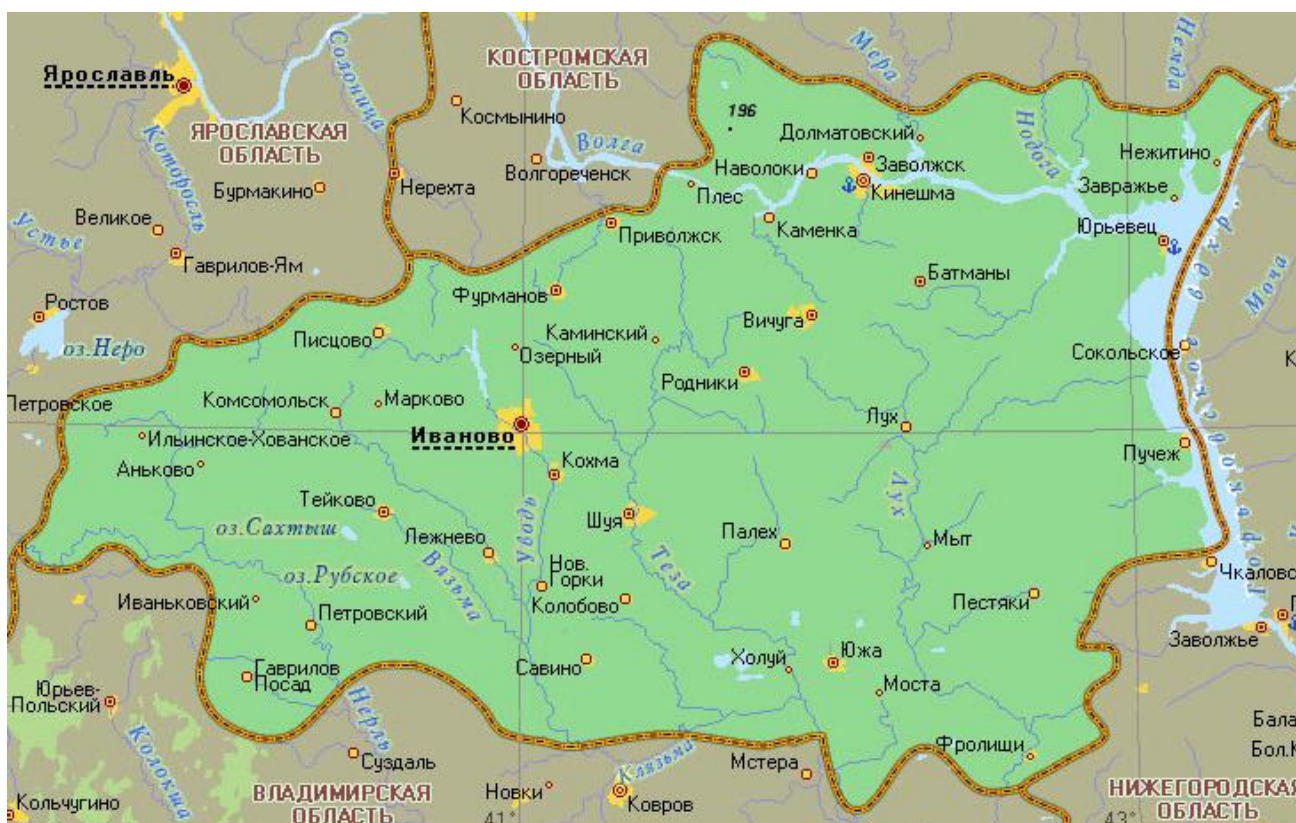
В Доклад вошли основные выводы оценки наркоситуации в Ивановской области по 9 направлениям, указанным в Методике, являющиеся разделами Доклада.

В рамках осуществления мониторинга в соответствии с требованиями Методики было выполнено социологическое исследование, объем выборочной совокупности в исследовании составил 687 человек. Отчет по результатам социологического исследования является приложением к Докладу, объем текста отчета составляет 99 страниц.

Доклад наркоситуации в Ивановской области выполнен аппаратом антинаркотической комиссии Ивановской области (далее - Комиссия). Социологическое исследование выполнено ФБГОУ ВО «Ивановский государственный университет» по заказу Департамента внутренней политики Ивановской области.

Проект доклада был подготовлен аппаратом Комиссии и рассмотрен на заседании Комиссии 30.03.2017 года.

## 1. Социально – экономическая характеристика Ивановской области



Ивановская область в качестве субъекта Российской Федерации входит в состав Центрального федерального округа. Область расположена в центре европейской части России, в трехстах километрах северо-восточнее Москвы. Ивановская область занимает территорию площадью 21,4 тыс. кв. км. Протяженность ее территории с севера на юг составляет 158 км, с запада на восток - 230 км.

В состав Ивановской области входит 21 муниципальный район, 6 городских округов, 24 городских поселения и 104 сельских поселения.

Одной из особенностей географического положения области является отсутствие государственной границы с иностранными государствами и международных транспортных коридоров. Ивановская область граничит на северо-западе - с Ярославской областью, на севере - с Костромской областью, на востоке - с Нижегородской областью, на юге - с Владимирской областью.

На территории Ивановской области имеются авто-, железнодорожные, авиа- и речные коммуникации, связывающие Ивановскую область с другими регионами России.

Территория области располагается между двумя магистральными направлениями автомобильных дорог федерального значения, радиально отходящих от г. Москва на север (М-8 «Холмогоры») и на восток (М-5 «Урал»). Основные автомобильные дороги, проходящие по территории Ивановской области, в той или иной степени выполняют связующие функции между ними. Большинство пассажирских и грузовых перевозок осуществляется автомобильным транспортом.

Автомобильная дорога по направлению Владимир - Иваново - Кострома пересекает территорию Ивановской области в направлении с юга на север и образована двумя автомобильными дорогами федерального значения:

- подъезд от трассы М7 «Волга» к г. Иваново протяженностью 102 км;
- автодорога Р600 Кострома - Иваново протяженностью 105 км.

Это направление является важнейшим на территории Ивановской области, так как по нему осуществляется кратчайшее сообщение между городами Иваново, Владимир, Кострома, Москва и обеспечивается выход на магистральные направления автомобильных дорог федерального значения М-7 «Волга» и М-8 «Холмогоры». Указанная автомобильная дорога имеет большое значение для внутриобластных перевозок грузов и пассажиров, так как проходит по территории 5 муниципальных районов Ивановской области (Тейковского, Лежневского, Ивановского, Фурмановского и Приволжского) и обеспечивает их связь с областным центром г. Иваново и между собой.

Другие важные направления автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, посредством которых г. Иваново связывается с соседними областями:

- автодорога Иваново - Нижний Новгород, проходящая через г. Шуя, пгт. Палех и пгт. Пестяки;
- автодорога Р-79, связывающая областные центры Иваново и Ярославль;

- региональная дорога протяженностью 265 км, пересекающая область с запада на восток и связывающая между собой города Юрьевец - Кинешма - Вичуга - Родники - Иваново - Тейково и пос. Ильинское-Хованское;

- автодорога Ковров - Шуя - Кинешма, соединяющая районные центры Кинешма и Вичуга с областным центром Иваново. Автодорога имеет стратегическое значение для области, поскольку обеспечивает движение автотранспорта в направлении Северного коридора, который имеет выход на Урал и Сибирь, а также г. Санкт-Петербург.

Стационарные посты ДПС на территории области законсервированы, несение службы организовано на передвижных постах, маршруты которых меняются в зависимости от складывающейся аварийности на дорогах.

Железнодорожный транспорт в основном имеет региональное и местное значение. Железнодорожная станция в г. Иваново является крупным транспортным узлом Ярославского отделения Северной железной дороги. Станция является пассажирско-грузовой, для составов поездов предусмотрено 17 путей. С железнодорожной станции г. Иваново отправляются поезда дальнего следования до Москвы и Санкт-Петербурга, Анапы и Адлера. Через область проходят транзитные поезда Нижний Новгород – Ярославль, Уфа - Санкт-Петербург, Самара - Санкт-Петербург. Пригородные поезда следуют до станций: Ковров, Ярославль, Кинешма и Александров.

В г. Кинешма, являющимся вторым по величине городом в Ивановской области (после областного центра), находится железнодорожная станция с вокзалом. Кинешемская станция является конечной для четырех пригородных поездов из Иваново и двух дальних пассажирских поездов из Москвы.

Сопровождение поездов Иваново - Москва, Иваново - Санкт-Петербург осуществляется сотрудниками Ивановского ЛОВДТ. На территории вокзалов круглосуточно работает ДЧ ЛОВДТ.

На территории области действует аэропорт гражданской авиации «Иваново-Южный». С 2009 года осуществляются полеты сообщением Иваново - Москва - Иваново. С 2011 года открыты регулярные рейсы в г. Санкт-Петербург и



обратно. В летний период осуществляются полеты сообщением Иваново - Анапа (Витязево), Иваново - Симферополь и обратно. В 2008 году аэропорту «Иваново-Южный» подтвержден статус международного. В настоящее время международные авиарейсы не осуществляются. Перевозка пассажиров осуществляется также посредством вертолетов. Аэропорт малой авиации расположен в г. Юрьевец. Регулярные рейсы выполняются вертолетами по маршруту: Юрьевец - Кинешма - Кострома и обратно. На территории области дислоцируется аэродром военно-транспортной авиации «Северный».

На территории области имеются речные порты Волжского бассейна, обеспечивающие выход в Каспийское и Балтийское моря. Основные судоходные пути проходят по реке Волга. Продолжительность навигационного периода составляет 210 суток. Имеется грузовой порт и речной вокзал с причалами в г. Кинешма, причал в г. Юрьевец, пассажирский причал в г. Плёс. ОАО «Кинешемский речной порт» признан банкротом, часть оборудования порта и судов распродана. Вместе с тем, в период с мая по октябрь в Кинешме делают остановки пассажирские круизно-туристические теплоходы. Индивидуальными предпринимателями организуются ежедневные обзорные прогулки по р. Волга на частных судах.

По сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области на 01.01.2016 года численность населения Ивановской области составила 1029838 человек (на 01.01.2015 г. - 1036909 чел.). На долю городского населения приходится 81%, на долю сельского населения - 19%. Плотность населения области – 48,04 (2015 год - 48,37) чел./ кв. км.

В областном центре – г. Иваново по состоянию на 01.01.2016 г. проживает 408025 человек. В соответствии с классификацией, принятой в России, г. Иваново относится к крупным городам (численность населения составляет от 250 тыс. до 1 млн. человек). К средним городам (от 50 до 100 тыс. чел.) относятся г. Кинешма (на 01.01.2016 г. - 84561 чел.) и г. Шуя (на 01.01.2016 г. - 58690 чел.). К малым городам (от 20 до 50 тыс. чел.) относятся: г. Вичуга (на

01.01.2016 г. - 35281 чел.), г. Фурманов (на 01.01.2016 г. - 35061 чел.), г. Тейково (на 01.01.2016 г. - 33061 чел.), г. Кохма (на 01.01.2016 г. - 29770 чел.), г. Родники (на 01.01.2016 г. - 25142 чел.). В вышеперечисленных городах проживает 68,7% населения области.

Распределение численности населения области по возрастным группам выглядит следующим образом:

- от 0 до 13 лет - 154597 человека (на 01.01.2014 г. - 145144 чел.);
- от 14 до 15 лет – 17195 человек (на 01.01.2014 г. - 16252 чел.);
- от 16 до 17 лет - 16105 человек (на 01.01.2014 г. - 16437 чел.);
- от 18 до 24 лет - 74825 человек (на 01.01.2014 г. - 83442 чел.);
- от 25 до 29 лет - 83950 человек (на 01.01.2014 г. - 85047 чел.);
- от 30 до 49 лет - 292842 человека (на 01.01.2014 г. - 292084 чел.);
- 50 лет и старше - 397395 человек (на 01.01.2014 г. - 398503 чел.).

На долю трудоспособного населения приходится почти 63% жителей области.

Демографическая ситуация в области характеризовалась продолжающимся процессом естественной убыли населения, связанной с превышением числа умерших над числом родившихся. В январе-декабре 2016 года умерло 16474 человека (2015 г. - 16607 чел.), родилось 11184 человека (2015 г. - 11761 чел.). Естественная убыль населения составила 5290 человек (2015 г. - 4846 чел.).

При этом по итогам года в области сложилась положительная динамика рождаемости и смертности. Продолжительность жизни населения растет, снижается смертность от всех основных заболеваний и последствий ДТП. Уровень общей смертности населения стабилизировался.

От болезней системы кровообращения умерло 6089 человека, от новообразований - 2136 человека и т.д. 216 человек покончили жизнь самоубийством. В результате транспортных несчастных случаев погибло 111 человек, от отравлений алкоголем - 108 человек. Зафиксировано 113 острых отравлений наркотическими средствами, случаев смерти не было.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. на долю русского населения приходится 95,6% населения Ивановской области или 962219 человек (2002 г. - 95,7% или 1075815 чел.). На долю других национальностей приходится в отдельности менее 1% жителей области. Из них наиболее многочисленные:

- украинцы - 7684 человека (2002 г. - 10629 чел.);
- татары - 6696 человек (2002 г. - 8205 чел.);
- армяне - 4645 человек (2002 г. - 4012 чел.);
- азербайджанцы - 3545 человек (2002 г. - 3166 чел.);
- белорусы - 2379 человек (2002 г. - 3483 чел.);
- цыгане - 2283 человека (2002 г. - 2031 чел.);
- узбеки - 1399 человек (2002 г. - 698 чел.);
- мордва - 1243 человека (2002 г. - 1948 чел.);
- чувашаи - 1240 человек (2002 г. - 1648 чел.);
- молдаване - 1181 человека (2002 г. - 1246 чел.).

Следует отметить, что в ходе проведения переписи населения не были получены данные о национальной принадлежности 54,9 тыс. жителей, что составляет 5,2% от численности населения области (в анкетах не указали свою национальную принадлежность).

По сведениям Управления МВД России по Ивановской области в 2016 году поставлено на миграционный учет 38738 иностранных граждан и лиц без гражданства (2015 г. - 41555 чел.; снижение на 6,8%). Наибольшее количество иностранных граждан прибыло из Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, Армении, Кыргызстана и Украины.

На долю граждан, прибывших из Центрально-азиатского региона, приходится 44% или 17052 человек (41,5% или 17245 человек), в том числе прибывших из:

- Узбекистана - 8298 человек (2015 г. - 6419 чел.);
- Таджикистана - 4327 человек (2015 г. - 5471 чел.);
- Кыргызстана - 2497 человек (2015 г. - 4094 чел.);

- Казахстана - 629 человек (2015 г. - 561 чел.);
- Туркменистана - 528 человек (2015 г. - 231 чел.);
- Афганистана - 776 человек (2015 г. - 469 чел.).

На долю граждан, прибывших из государств Закавказья, приходится 20,5% или 7958 человек (2015 г. - 24,8% или 10307 чел.).

На долю граждан, прибывших с территории Украины, приходится 16,6% или 6418 человек (2015 г. - 22,7% или 9413 чел.).

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в Российской Федерации в 2016 году составила 1000 человек, она была израсходована на 99,6%. В 2015 году ситуация была аналогичной.

Наибольшее число иностранных граждан прибывает в область с частными, рабочими целями. Вместе с тем, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось количество иностранных граждан, прибывших в регион в 2016 году.

В 2016 году на территории Ивановской области на миграционный учет с целью «туризм» встали 1020 человек (АППГ - 386 чел.), учеба - 1725 человек (АППГ - 755 чел.), работа - 7365 человек (АППГ - 4318 чел.).

Для Ивановской области утверждена квота на выдачу в 2016 году 294 разрешений на привлечение и использование иностранных работников из стран с визовым режимом въезда. Квота выполнена на 94,9%.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области в 2016 году иностранным гражданам из стран с безвизовым режимом въезда выдано 2356 патентов по профессиям: швея, водитель автомобиля, транспортировщик, машинист экскаватора, дорожный рабочий, повар, садовник, подсобный рабочий, уборщик служебных и производственных помещений, грузчик и т.д.

В 2016 году число иностранных граждан и лиц без гражданства, снятых с миграционного учета, составило 25357 человек (2014 г. - 29789).

В последние годы экономическое развитие Ивановской области проходило в сложных макроэкономических условиях, характеризующихся введением

санкционного режима в отношении Российской Федерации, и, как следствие, ослаблением курса рубля, оттоком капитала и ужесточением доступа к кредитным ресурсам.

Однако благодаря целенаправленной, сплоченной работе органов государственной власти и местного самоуправления удалось справиться с целым рядом экономических вызовов, а по отдельным направлениям - продвинуться вперед.

В 2015 году из-за внешнеполитических вызовов в регионе, как и в целом в стране сложилась непростая ситуация, которая негативно отразилась на экономике и бюджетной системе. В прошедшем году ситуация улучшилась: доходы бюджета выросли на 2,3%, в том числе собственные доходы областного бюджета выросли более чем на 15% при общем снижении федеральных трансфертов почти на 2 миллиарда рублей.

Результатом совершенствования регионального налогового законодательства, в том числе мер налогового стимулирования для малого и среднего бизнеса, стал рост поступлений и по патентной, и по упрощенной системе налогообложения.

В прошедшем году экономика области продемонстрировала положительную динамику. Снизились темпы инфляции, выросла среднемесячная заработная плата, на 17% увеличилась прибыль крупных и средних предприятий региона. Промышленность показала рост почти на 7%, а текстильная и швейная отрасль – более чем на 9%.

В машиностроении в 2016 году открыто три новых производства с объемом инвестиций более 1 миллиарда рублей. Наметились положительные тенденции и в работе стратегических предприятий этой отрасли: найден инвестор для ОАО «Автокран», восстанавливаются объемы производства группы компаний «Кранэкс».

При поддержке Фонда развития промышленности на территории области реализуются четыре инвестиционных проекта в сфере текстильной

промышленности с общим объемом инвестиций порядка 2 миллиардов рублей. В результате будет создано более 700 высокопроизводительных рабочих мест.

В 2016 году предоставлена субсидия в размере 1,2 миллионов рублей индустриальному парку «Кинешма». На реконструкцию станции водоподготовки в индустриальном парке «Родники» направлен почти 21 миллион рублей федеральной субсидии. В активную фазу развития вступили индустриальные парки «Иваново-Вознесенск» и «Красная Талка».

Стратегический проект для развития области – строительство комбината синтетического волокна. Проект одобрен к финансированию Наблюдательным советом Внешэкономбанка под председательством Премьер-министра России Д.А. Медведева и получил поддержку Президента России В.В. Путина. На Российском инвестиционном форуме в Сочи заключено предкредитное соглашение между банком и Ивановским полиэфирным комплексом.

В 2016 году достигнуты неплохие показатели по развитию сельского хозяйства, выросло производство продукции животноводства, растет производство молока. Объем инвестиций в основной капитал в АПК также увеличивается. Эти результаты достигнуты, в том числе, благодаря мерам государственной поддержки.

Реализованы инвестиционные проекты по строительству и модернизации животноводческого комплекса на тысячу голов крупного рогатого скота в Гаврилово-Посадском районе, завершён первый этап строительства животноводческого комплекса на 800 голов крупного рогатого скота в Савинском районе.

Как и в предыдущем году в рамках действующей госпрограммы предоставлена господдержка 23 фермерским хозяйствам и более чем 970 личным подсобным хозяйствам, 170 сельхозпроизводителям в сфере растениеводства.

На начало 2017 года увеличены темпы по вовлечению в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель: выявлено около 21 тысячи не востребуемых земельных участков общей площадью свыше 150 тысяч га.

Вовлечено в сельскохозяйственный оборот более 700 долей из собственности органов местного самоуправления общей площадью 5,5 тысяч гектар.

Важнейшая тема – жилищно-коммунальное хозяйство региона. Подготовка к отопительному периоду во всех муниципальных образованиях области прошла в штатном режиме, на эти цели израсходовано более 400 миллионов рублей. С привлечением частных инвестиций построены пять новых котельных в Заволжске и Вичуге.

В 2016 году продолжена работа по сдерживанию роста тарифов. Сохраняется схема утверждения льготных тарифов для населения и компенсации ресурсоснабжающим организациям межтарифной разницы.

Программа капитального ремонта жилья реализуется второй год. В 2016 году работа проводилась в 21 муниципальном районе и 6 городских округах. По итогам года собираемость взносов на капремонт превысила 83%. Сформирован трехлетний план капремонта. Но за два года капитальный ремонт выполнен всего на 70% от плана.

Продолжена реализация программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. За четыре этапа переселено более 2500 человек и введено в эксплуатацию 30 тысяч кв. метров жилья.

Заметно снизились объемы строительства жилья. Не в последнюю очередь причиной послужили проблемы Ивановской ДСК, которая вводила треть всех объемов. В 2016 году в регионе введено в строй всего 177 тысяч квадратных метров жилья.

В 2016 году финансирование дорожного хозяйства Ивановской области составило 2 миллиарда рублей. В отчетном году продолжались работы по строительству западного обхода города Иваново, досрочно завершён второй этап - автодорога Авдотьино-Минеево, соединяющая улицы Минская и Революционная.

В сфере здравоохранения произошли значительные перемены. Жителям области доступны высокотехнологичные операции на открытом сердце, в офтальмологии, травматологии, онкологии. В работу лечебных учреждений

Ивановской области внедрена система онлайн-консультаций с помощью телемедицины. В минувшем году открыты ФАПы в Ивановском районе, отделение врача общей практики в Кинешемском районе. 32 автомобиля различной классности направлены во все районы области.

Однако проблем в системе здравоохранения остается много. Есть нарекания на доступность амбулаторной помощи. Конкретных мер требует кадровая проблема, особенно на селе. В учреждения здравоохранения за год трудоустроено почти 200 врачей, а на работу в сельской местности – только 21 человек. В лечебных учреждениях не хватает 190 специалистов.

Важной составляющей социальной политики региона являются доступность и качество дошкольного и общего образования. В 2016 году в области создано 640 дошкольных мест. Благодаря планомерной работе в регионе очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет ликвидирована полностью. В 18 муниципалитетах решена проблема очередности в детские сады детей с полутора лет. Проблемными остаются три недостроенных детских сада.

В два раза увеличилось представительство региона в национальной сборной страны по различным видам спорта. В рамках программы «Газпром-детям» в 2016 году построено и введено в эксплуатацию шесть спортивных площадок и четыре хоккейных коробки. Построен спортивный комплекс с универсальным игровым залом «Факел» в Иванове, возможности комплекса позволяют проводить соревнования самого высокого уровня. Благодаря инициативе депутатов Ивановской областной Думы, в рамках реализации наказов избирателей, отремонтировано порядка 40 объектов спорта.

Указом Президента Российской Федерации 2016 год в Российской Федерации был объявлен Годом российского кино. Регион принял в этом проекте самое активное участие: это и юбилейный кинофестиваль имени Тарковского «Зеркало», и областной кинофестиваль «Дети и сказка» памяти Роу. Участие в конкурсе Фонда кино позволило региону получить 20 миллионов рублей на оборудование новых кинозалов в Вичуге, Родниках, Тейкове и Фурманове.



Региональные музеи успешно реализовали ряд международных и межрегиональных выставочных проектов. Наиболее интересными и посещаемыми стали выставки художественного музея в г. Иваново, музея Левитана в Плесе, музея Палехского искусства.

Реализация программы по развитию туризма - приоритетное направление формирования имиджа региона. Благодаря работе нового причала в Плесе и образованию на базе музея-заповедника туристско-информационного центра заметен рост туристского потока. Если в 2011 году «жемчужину Волги» посетили 127 тысяч туристов, то в 2016 году уже в три раза больше.

В 2016 году в регионе продолжалась работа по поэтапному повышению заработной платы работников бюджетной сферы в рамках «майских» указов Президента. Всего на эти цели направлено 1,4 миллиарда рублей, в том числе из областного бюджета - 1,1 миллиарда рублей. По итогам года заработная плата в социальной сфере выросла. Зафиксирован рост номинальной заработной платы (за 11 месяцев 2016 года на 4,5% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года).

Основу экономического потенциала Ивановской области составляют предприятия текстильной и швейной промышленности. Крупнейшими предприятиями текстильной промышленности являются: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ХБК «Навтекс», ЗАО «Кинешемская ПТФ», ООО «Родники - Текстиль», ООО «Тейковская текстильная компания», ООО «Ньюфарм».

Швейная промышленность области представлена следующими крупными предприятиями: ОАО «Полет», ЗАО «Одежда и мода», ООО «Исток-Пром», ОАО Швейная фирма «Айвенго», ООО «Ланцелот», ООО «Бисер», ООО «Фабрика трикотажа «Заречье», а также предприятиями малого и среднего предпринимательства, специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 6024 (по итогам 2015 года – 7172) человека, денежные доходы на душу населения в месяц составляют 22,6

тыс. рублей. В целях сохранения стабильности на рынке труда на территориях муниципальных образований Ивановской области продолжается реализация мероприятий программ, направленных на содействие трудоустройству незанятых граждан

На состояние наркоситуации в Ивановской области существенное негативное влияние оказывают следующие факторы:

-безработица, относительно низкий уровень заработной платы по сравнению со среднероссийскими показателями приводят социально незащищенные категории населения области к необходимости поиска дополнительных источников доходов, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков;

- географические и транспортные особенности региона обуславливают поступление наркотиков из других областей на внутренний рынок Ивановской области и способствуют их транзиту через территорию Ивановской области в соседние регионы.

## **2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Ивановской области.**

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области в регионе в январе-декабре 2016 года общее число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 1737 человек (2015 г. - 2082). В расчете на 100 тысяч населения области показатель распространенности наркомании составил 167,5, что ниже аналогичного периода предыдущего года на 16,6% (2015 г. - 200,8 на 100 тыс. населения). Этот показатель ниже среднероссийского показателя (213,2) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (203,6) за 2015 год. Среди них 13 несовершеннолетних (2015 г. - 21) и 251 женщина (2015 г. - 319). Основную массу (78,1%) составляют лица в возрасте 20-39 лет. Структура зарегистрированных больных наркоманией по сравнению с аналогичного периода предыдущего года практически не изменилась. Подавляющее большинство (81,6%) наркозависимых страдает опиоидной зависимостью.

Наиболее проблемными районами по количеству лиц находящихся под наблюдением психиатра-нарколога с диагнозом наркомания являются: г. Иваново – 274,14 на 100 тыс. населения (2015 год – 349,2), г. Кохма и Ивановский район – 248 на 100 тыс. населения (2015 год – 254,2), г. Шуя и Шуйский район – 149,7 на 100 тыс. населения (2015 год – 151,5).

В январе-декабре 2016 года число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», составило 39 человек, что на 41% меньше аналогичного периода предыдущего года (66). Показатель первичной заболеваемости наркоманией в расчете на 100 тыс. населения области составил 3,8 (2015 г. - 6,4). Этот показатель ниже среднероссийского показателя (14,1) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (14,9) за 2015 год. Среди них 3 несовершеннолетних (2015 г. - 3) и 6 женщин (2015 г. - 12).

Среди лиц, зарегистрированных с диагнозом синдром зависимости от наркотических средств, установленным впервые в жизни, только 32%

потребителей опиатов. Показатель первичной заболеваемости опиоидной наркоманией в регионе составил 1,16 в расчете на 100 тысяч населения (для сравнения: 2015 – 2,8 на 100 тысяч населения, 2014 г. - 6,6 на 100 тыс.; 2013 г. - 6,3 на 100 тысяч; 2012 г. - 7,4 на 100 тысяч; 2011 г. - 10,5 на 100 тыс.). Это свидетельствует о продолжающейся в течении нескольких последних лет тенденции снижения спроса среди наркозависимых на героин и другие опиаты и росте популярности каннабиноидов и психостимуляторов, а так же их сочетаний.

Общее число лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических средств и психотропных веществ», составило 1424 человека, что на 30% меньше аналогичного периода предыдущего года (2033). В расчете на 100 тысяч населения показатель составил 137,3 (2015 г. - 196,1). Этот показатель ниже среднероссийского показателя (159,1) и сравним со средним показателем по Центральному федеральному округу (134,3) за 2015 год. Из них 96 женщин (в 2015 - 138), 77 несовершеннолетних (в 2015 – 119). Основную массу (82,5%) наркопотребителей без признаков зависимости, как и среди наркозависимых, составляют лица в возрасте 20-39 лет.

Число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями», составило 230 человек, что значительно меньше (на 55,5%) аналогичного периода предыдущего года (517). Показатель первичной заболеваемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, составил 22,1 на 100 тыс. населения (2015 г. - 49,9). Этот показатель ниже среднероссийского показателя (40,6) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (34,7) за 2015 год. Среди лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями», 23 несовершеннолетних (2015 г. - 74) и 17 женщин (2015 г. - 45). На долю лиц в возрасте 20-39 лет приходится 76,5%.

Дополнительно на диспансерный учет с данным диагнозом было взято 458 человек, ранее состоящих на профилактическом учете и, в соответствии с изменившимся законодательством, давших информированное добровольное согласие на диспансерное наблюдение. Таким образом, в 2016 году всего было взято под диспансерное наблюдение 688 человек с диагнозом «пагубное употребление наркотических веществ» (66,4 на 100 т.н.).

В январе-декабре 2016 года стационарное лечение и медицинскую реабилитацию получили 369 человек (2015 г. - 492), из них больных наркоманией 308 (2015 г. - 411) и потребителей наркотиков без признаков зависимости 61 (2015 г. - 81).

В 2016 году с диспансерного наблюдения снято 437 человек (2015 г. – 221), в том числе - в связи с выздоровлением 61 человек (2015 г. - 47), в связи со смертью 19 человек (2015 г. - 19). С профилактического учета снято 149 человек (2015 г. - 258), в том числе - в связи с выздоровлением 149 человек (2015 г. - 97). Основной причиной смертности среди наркопотребителей выступают тяжелые соматические заболевания.

По данным областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной наркологический диспансер» (далее – ОБУЗ «ИОНД») состояло под наблюдением на 31.12.2016 - 2192 наркопотребителей (диспансерное наблюдение – 1679 человек, профилактическое наблюдение - 513 человек), в том числе 68 несовершеннолетних (диспансерное наблюдение – 13 человек, профилактическое наблюдение - 55 человек).

В числе наиболее страшных последствий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ медицинские работники выделяют следующие: физическую и психическую зависимость от них, возникновение таких заболеваний как СПИД и гепатит, смертельные отравления от передозировки наркотиками и т.д. По оперативным данным из общего числа наркопотребителей имеют позитивный статус по ВИЧ-инфекции: больные с синдромом зависимости от наркотиков - 693 человека; лица, употребляющие наркотики с вредными последствиями - 109 человек. Из

общего числа ВИЧ-инфицированных на долю лиц, допускающих употребление наркотиков инъекционным способом, приходится 95,1% (2015 г. - 96,9%).

Таким образом, в Ивановской области наблюдается снижение общей и первичной заболеваемости наркоманией и пагубным употреблением наркотиков. Подавляющее большинство наркопотребителей находится в возрастной группе от 20 до 39 лет. Продолжается тенденция снижения первичной заболеваемости опиоидной наркоманией, что говорит об увеличении популярности среди наркопотребителей другим видов наркотических средств, таких как синтетические каннабиноиды и психостимуляторы.

### **3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях**

В настоящее время в Ивановской области сложилась структура оказания наркологической помощи, соответствующая современным требованиям.

Наркологическая помощь в Ивановской области оказывается ОБУЗ «ИОНД» в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом Минздрава России от 30.12.2015 №1034н.

Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается в наркологических кабинетах районов области, амбулаторных отделениях ОБУЗ «ИОНД». Специализированная медицинская помощь оказывается в дневном стационаре и стационарных отделениях ОБУЗ «ИОНД».

Амбулаторная служба ОБУЗ «ИОНД» представлена 3 амбулаторными наркологическими отделениями (г. Иваново, г. Кинешма, г. Шуя), 14 наркологическими кабинетами в районах области и кабинетом амбулаторной реабилитации в г. Иваново.

Стационарная наркологическая помощь представлена 6 круглосуточными отделениями и дневным стационаром на 40 коек. Из них 1 отделение неотложной наркологической помощи, 4 наркологических отделения и 1 отделение для лечения детей и подростков. 4 наркологических отделения находятся на территории г. Иваново, 1 - в Ивановском районе и 1 - в г. Кинешма.

Коечная мощность стационарной наркологической службы в 2016 году уменьшилась на 16% по сравнению с 2015 годом и составляет 251 койку (в 2015 году – 300 коек). Обеспеченность населения Ивановской области койками составляет 2,42 на 10 тыс. населения (в 2015 г – 2,89), что выше среднего показателя по РФ (1,5) и по ЦФО (1,59). Занятость койки в

наркологических стационарах в 2016 году составила 351, в 2015 – 333, что выше аналогичного показателя за 2015 год по РФ (319) и ЦФО (305).

Стационарная реабилитация наркологических больных осуществляется в 2 реабилитационных отделениях общей мощностью в 27 коек.

Число психиатров-наркологов (физических лиц) – 47 человек - обеспеченность 0,45 на 10 тыс. населения, соответствует уровню 2015 года. Штатная обеспеченность психиатрами-наркологами 72 – 0,69 на 10 тыс. населения (по РФ за 2015 год – 0,59). Коэффициент совместительства по сравнению с 2015 годом снизился и составляет 1,6 (в 2015 г - 1,7), в среднем по РФ в 2015 году данный показатель составлял 1,7, по ЦФО – 1,5.

Медицинский этап реабилитации наркозависимых осуществляет наркологическая служба Ивановской области. Реабилитационная служба представлена двумя стационарными наркологическими реабилитационными отделениями (одно отделение специализируется на реабилитационной программе для больных наркоманией), а также кабинетом амбулаторной реабилитации.

В ходе работы областной наркологической службы реализуется трехэтапная последовательная программа, включающая стационарную реабилитацию, амбулаторную реабилитацию и постреабилитационное сопровождение с элементами ресоциализации путем участия в собраниях сообществ «Анонимные Алкоголики» и «Анонимные Наркоманы» с обязательным привлечением созависимых родственников на каждом из этапов.

В реабилитационных отделениях активно используется физиотерапевтическое оборудование и технические средства психокоррекции. В целях поддержания длительных ремиссий у больных в Ивановской области осуществляется взаимодействие медицины с общественными организациями, негосударственными реабилитационными центрами, Ивановской и Кинешемской епархией Русской Православной Церкви, центрами занятости, учреждениями социальной защиты населения и другими структурами.



В Ивановской области налажена система обучения специалистов в сфере реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. Специалистами ОБУЗ «ИОНД» совместно с представителями Института развития образования Ивановской области разработана и внедрена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка социальных работников для работы в наркологических реабилитационных центрах». В I квартале 2016 года по этой программе прошли обучение 9 специалистов ОБУЗ «ИОНД» и 9 специалистов из негосударственных реабилитационных центров.

В Ивановской области функционирует 6 негосударственных реабилитационных центров: 2 являются приходами Ивановской митрополии Русской Православной Церкви (Свято-Георгиевский - Кинешемский район и Свято-Троицкий - Лежневский район), 4 центра принадлежат некоммерческим негосударственным организациям («Выбери жизнь» - Кинешемский район, «Выход есть» - Тейковский район, «Свобода» - Вичугский район, «Жизнь без наркотиков» - Комсомольский район).

В длительную стационарную реабилитационную программу было включено 45 пациентов с диагнозом «наркомания» (2015 г. - 46). В амбулаторной реабилитации приняли участие 157 человек, страдающих наркоманией (2015 г. – 34), и 242 потребителя наркотиков (2015 г. - 66), 28 из них приступили к амбулаторной программе после того, как прошли стационарный курс (2015 г. - 25).

Число больных с диагнозом «наркомания», состоящих под наблюдением на 31.12.2016 и находящихся в ремиссии составило: от 6 месяцев до 1 года - 79 человек (2015 г. - 84), от 1 года до 2 лет - 169 человек (2015 г. - 178), свыше 2 лет - 176 человек (2015 г. - 190).

По итогам 2016 года общее число пациентов, проходивших амбулаторную реабилитацию, выросло со 100 до 399 человек (в 4 раза), количество успешно завершивших реабилитацию - с 60 до 219 человек (в 3,7 раза), при этом число отказов от реабилитации возросло незначительно с 28 до 30 человек. На

31.12.2016 продолжают участвовать в реабилитационной программе 59 человек с диагнозом «наркомания» и 83 потребителей наркотиков без признаков зависимости.

Одним из важнейших структурных подразделений областной наркологической службы является детско-подростковое наркологическое отделение, выполняющее значительный объем диагностической, лечебной и профилактической помощи в отношении несовершеннолетнего населения области. Для детей и подростков действует круглосуточный стационар на 10 коек и амбулаторное отделение. Следует отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации несовершеннолетним оказывается только амбулаторная помощь, а стационарное лечение и обследование осуществляются в общих психиатрических отделениях.

С 2016 году в Ивановской области исполняется межведомственный план по реализации подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» с определением ответственных исполнителей и сроков проведения мероприятий.

Деятельность по развитию регионального сегмента комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей проводится исполнительными органами государственной власти в сфере здравоохранения, социальной защиты, труда и занятости населения.

Данная работа основана на организации единого цикла, включающего комплекс мероприятий: от выявления наркопотребителей, их мотивирования на прохождение лечения и реабилитации, до реинтеграции в общество.

В целях формирования в Ивановской области системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, Правительством Ивановской области принято распоряжение от 20.04.2016 № 63–рп «О региональном сегменте Ивановской области национальной системы комплексной

реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях». Данным правовым актом обеспечение функционирования регионального сегмента Ивановской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, возложено на Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области и комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

В соответствии с указанным распоряжением организация деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей осуществляется следующим образом:

- в сфере медицинской реабилитации - Департамент здравоохранения Ивановской области;
- в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации – Департамент социальной защиты населения Ивановской области;
- в сфере профессиональной ориентации и подготовки, дальнейшего трудоустройства - комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Во исполнение указанного выше распоряжения Правительства Ивановской области от 20.04.2016 № 63-рп Департаментом социальной защиты населения Ивановской области издан приказ «Об организации деятельности по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях и прошедших соответствующее лечение», в рамках которого разработано Положение о порядке направления лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях и прошедших соответствующее лечение, на комплексную реабилитацию и ресоциализацию в организации, предоставляющие на территории Ивановской области услуги по

комплексной реабилитации и ресоциализации потребителям наркотических средств и психотропных веществ.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, Департаментом здравоохранения Ивановской области и комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции 25 апреля 2016 года заключено трехстороннее Соглашение о взаимодействии исполнительных органов государственной власти Ивановской области по социальной реабилитации и ресоциализации граждан, больных наркоманией и прошедших лечение от наркомании.

#### **4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.**

Оценивая результаты деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ в Ивановской области, необходимо отметить следующее.

Деятельность всех заинтересованных субъектов системы профилактики основана на реализации и совершенствовании мер по сокращению спроса на наркотики, определенных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия).

Наиболее значимые направления по формированию региональной антинаркотической среды реализуются в рамках областной государственной программы «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан на 2014-2019 годы», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 года № 457-п. В их числе мероприятия по модернизации областной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан, контролю за деятельностью реабилитационных общин, добровольному выборочному тестированию учащихся образовательных учреждений на предмет раннего выявления наркотической зависимости, профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Реализация указанных мероприятий осуществляется за счет средств, предусмотренных государственными программами субъектов системы профилактики Ивановской области:

- «Развитие образования Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 450-п;

- «Социальная поддержка граждан Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 г. № 393-п;

- «Развитие физической культуры спорта и туризма в Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 18.02.2016 г. № 43-п;

- «Культура Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 453-п;

- «Развитие здравоохранения Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 449-п.

Наряду с областной государственной программой важным инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики, проводимой в Ивановской области, остается межведомственный план мероприятий по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью на территории Ивановской области на 2016 - 2018 годы, утвержденный Распоряжением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 314-рп.

В муниципальных районах Ивановской области мероприятия антинаркотической направленности проводятся в соответствии с утвержденными программами или годовыми планами. Финансирование антинаркотических мероприятий в муниципальных образованиях проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление основной деятельности муниципальных органов власти.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и указа Губернатора Ивановской области от 19.12.2007 года №147-уг во всех 27 муниципальных образованиях области функционируют антинаркотические комиссии. Координирующую роль по реализации Стратегии антинаркотической политики на территории области осуществляет антинаркотическая комиссия Ивановской области (далее - АНК).

В рамках заседаний АНК в 2016 году рассматривались и обсуждались наиболее актуальные вопросы, связанные с противодействием распространению наркомании. В их числе следующие:

**27.03.2016**

1. О результатах работы группы по организации деятельности антинаркотической комиссии Ивановской области и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и дальнейшем развитии форм и методов оказания практической и методической помощи органам местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

2. О состоянии работы исполнительных органов государственной власти Ивановской области в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

3. Об итогах мониторинга наркоситуации в Ивановской области.

4. О результатах выполнения комплекса мероприятий по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью и мерах по усилению профилактического воздействия на состояние преступности в Ивановской области.

5. Об итогах проведения на территории Ивановской области в 2015 году профилактической антинаркотической акции «Призывник».

**21.06.2016**

1. О реализации положений Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и результатах работы созданных в регионе формирований по охране общественного порядка.

2. О совершенствовании взаимодействия субъектов системы профилактики Ивановской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

**07.10.2016**

1. Об организации досуговой занятости несовершеннолетних обучающихся, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Ивановской области.

2. О совершенствовании форм и методов профилактики употребления психоактивных веществ, в том числе развитии системы оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке.

3. О реализации информационных мероприятий в сфере профилактики незаконного оборота наркотиков.

### **05.12.2016**

1. Об организации реабилитационной помощи лицам, страдающим алкогольной зависимостью, и о роли некоммерческих организаций.

2. Об итогах проведения на территории Ивановской области комплексной оперативно-профилактической операции «Мак».

3. О реализации Комплексного плана по профилактике потребления курительных смесей несовершеннолетними на территории Ивановской области на 2015-2017 годы.

В соответствии с принятыми на заседаниях АНК решениями аппаратом комиссии осуществляется контроль за их исполнением и предоставлением информации от исполнителей.

В 2016 году на территории региона продолжена работа по социально-психологическому и медицинскому тестированию учащихся образовательных организаций Ивановской области. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 № 658 в феврале 2015 года организовано социально-психологическое тестирование обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Ивановской области, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В 2015 году областным военным комиссариатом совместно с ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер» продолжена работа по медицинскому освидетельствованию граждан призывного возраста. В отчетном периоде проведено обследование на предмет употребления психоактивных



веществ 1536 молодых людей призывного возраста. В ходе обследований выявлено 2 положительных результата (2015 г. - 5). Указанные лица направлены на дополнительное стационарное обследование в наркологическую службу области.

С целью организации системной работы по предупреждению наркомании среди военнослужащих, на основании разработанных совместно с руководством войсковых частей в 2016 году продолжены мероприятия (беседы, семинары и др.) в рамках акции «Армия против наркотиков».

Важную роль в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков играют образовательные организации, учреждения спорта, культуры и искусства. Ими проводится активная работа по формированию позитивных жизненных установок, активной гражданской позиции и негативного личностного отношения к различным проявлениям асоциального поведения.

По сведениям Департамента образования Ивановской области на территории региона осуществляют, в том числе пропагандистскую антинаркотическую работу, 7 федеральных государственных учреждений высшего профессионального образования (17 тыс. учащихся), 277 общеобразовательных учреждения (95,3 тыс. учащихся), 32 учреждения профессионального образования (13,2 тыс. учащихся). В области функционируют 59 учреждений дополнительного образования, в их числе 17 учреждений культурно-художественной направленности, 14 учреждений физкультурно-оздоровительной направленности и 1 учреждение технической направленности. Доля обучающихся в учреждениях дополнительного образования в отчетном периоде составила 79354 (77,6%) детей и подростков в возрасте 7-17 лет (102218 человек). Также осуществляют деятельность 8 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в их числе 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 4 центра социального обслуживания населения, 1 центр психолого-педагогической помощи семье и детям.

В целях развития массовой физической культуры молодежи в области осуществляют работу 1011 учреждений физкультурно-оздоровительной направленности. По сведениям Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области на территории региона насчитывается 26 детско-юношеских спортивных школ, в которых тренируются более 12,5 тыс. детей и подростков. В области функционируют 1011 спортивное сооружение, в том числе 518 спортивных залов и 30 плавательных бассейнов, в которых занимаются 216,5 тыс. человек. В отчетном периоде проведено 2342 спортивных мероприятия, в которых приняли участие около 189,4 тыс. детей и подростков.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2016 году насчитывалось 523 детских оздоровительных учреждения (лагерей), в том числе загородных (15), санаторного типа (6), с дневным пребыванием (445). В летней оздоровительной компании приняли участие 51,7 тыс. детей и подростков.

Традиционным стало проведение в Ивановской области профилактических мероприятий в детских оздоровительных лагерях в рамках акции «Летний калейдоскоп» и «Зимний калейдоскоп». Активное участие в организации акции принимали волонтеры, спортсмены, сотрудники правоохранительных органов и МЧС. Для воспитанников лагерей организовывалась работа спортивно-игровых площадок, проводились игровые, интеллектуальные и творческие конкурсы, а также различные мастер-классы, а также обучающие занятия в игровой форме. По окончании работы площадок проводились товарищеские встречи по футболу.

В 27 учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности занимаются 15,8 тыс. человек.

По сведениям Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области на территории региона осуществляют деятельность 251 подростковый клуб по месту жительства, в которых задействовано более 8,3 тыс. молодых людей, а также 13 молодежных центров, которыми в отчетном периоде было

охвачено более 22 тыс. подростков. Кроме того, зарегистрировано 80 детских и молодежных общественных организаций и объединений.

Яркими примерами организации профилактической работы с детьми и молодежью являются: межрегиональный молодежный фитнес-фестиваль «Движение - Жизнь!», областная акция «Дорога в будущее», областные пропагандистские акции «Летний калейдоскоп» и «Зимний калейдоскоп», областные этапы Всероссийского интернет - урока «Имею право знать!», акция для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мы вас любим!», акция «Цирк за здоровый образ жизни!», «100 вопросов взрослому», «Каждый выбирает для себя...» «Первокурсник», «Глобус», областной ноябрьский антинаркотический месячник и др. Также на территории области прошел фестиваль детских и некоммерческих молодежных организаций «Увлечения».

На постоянной основе реализуются проекты, направленные на профилактику наркомании в среде детей и подростков, в том числе Всероссийская акция «За здоровье и безопасность наших детей», региональный этап межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России», областная военно-спортивная игра «Зарница» для воспитанников детских домов и социальных приютов и др.

Деятельность по повышению социального статуса семьи, формированию у молодежи положительной мотивации на ее создание, рождение и достойное воспитание будущего поколения является приоритетным направлением в работе учреждений культуры. Профилактическую работу в данном направлении проводят юношеские и детские библиотеки Ивановской области, в которых созданы и активно функционируют консультативно-методические центры по профилактике наркомании и алкоголизма в детской и подростковой среде. В библиотеках организуются выставки новых поступлений, проводятся мероприятия, направленные на воспитание правовой культуры, правомерного поведения, профилактику асоциальных проявлений в обществе. В их числе: «Час размышлений», «Здоровый образ жизни», «Все начинается с себя», «Молодежная субкультура: плюсы и минусы», «Терпение. Уважение. Диалог»

и др. Ежегодно учреждениями культуры области организуется антинаркотическая акция для старшеклассников и студентов «Скажи наркотикам - Нет!».

По сведениям Департамента образования Ивановской области, Департамента культуры и туризма Ивановской области и Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области в 2016 году на территории региона проведено 5368 профилактических мероприятий, охвативших около 170 тыс. человек.

Важным элементом предупредительной работы, направленной на формирование негативного отношения к употреблению наркотиков и пропаганде здорового образа жизни, является взаимодействие со средствами массовой информации. В 2016 году в средствах массовой информации размещено около 2 тыс. материалов, направленных на формирование морально-нравственных и этических ценностей, а также материалов, информирующих об опасности употребления наркотиков, административной и уголовной ответственности за изготовление, хранение и реализацию наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках ежегодного мониторинга наркоситуации проведено социологическое исследование на тему «Проблема наркотизации в общественном мнении населения Ивановской области по проблеме наркомании». По мнению респондентов наиболее эффективными мерами профилактики наркомании являются: выступления бывших наркозависимых (46,2% респондентов), лекции и беседы в учебных заведениях (37,7%), антинаркотическая реклама (34,6%), также беседы специалистов наркологической службы с родителями учащихся и студентов (25,5%).

Результаты исследования дают возможность определить основные направления дальнейших действий в области ведения работы по профилактике наркозависимости. Необходимо:

1. Продолжение социологического мониторинга с целью определения механизмов воздействия на поведение представителей различных целевых групп.

2. Введение программ по работе со средствами массовой информации для повышения уровня предоставляемой ими информации о проблеме.

3. Большое внимание уделять сети интернет, которая с каждым годом становится все рискованнее в плане приобретения наркотических средств.

4. Согласованное взаимодействие:

— на межведомственном уровне – органов и учреждений, отвечающих за различные аспекты государственной системы профилактики наркомании в рамках своей компетенции (органы и учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты населения, правоохранительные органы и др.);

— на профессиональном уровне – специалистов различных профессий, в функциональные обязанности которых входят различные аспекты профилактики (воспитатели, педагоги, дошкольные, школьные и медицинские психологи, врачи, в том числе наркологи, социальные педагоги и социальные работники).

5. Взаимная координация действий всех силовых структур, законодательной и исполнительной власти, общественных организаций в работе по искоренению самого источника распространения наркотиков как угрозы национальной безопасности (в частности, закрытие каналов поставок наркотиков в города, организовать работу стационарных и передвижных постов полиции со специально обученными собаками для обнаружения наркотиков при проверке машин, въезжающих в населенные пункты).

6. Проведение антинаркотических рейдов в школы и высшие учебные заведения, общежития, дома-интернаты; проведение лекций и бесед с учащимися по пропаганде здорового образа жизни, об уголовной и административной ответственности за участие в незаконном обороте

наркотиков и немедицинском потреблении наркотических средств и психотропных веществ.

7. Размещение в средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности для формирования активной позиции отказа от наркотиков у подростков и молодежи. Выявление фактов незаконной рекламы и пропаганды наркотиков, использование системы фильтрации информационных потоков в сети Интернет, особенно в школах и институтах, внедрение консультационной службы доверия по вопросам профилактики и лечения наркозависимости во всех городах.

## **5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков**

В 2016 году на территории Ивановской области зарегистрировано 906 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) - 1197; -291 преступление; -24,3%), из которых 673 выявлены органами внутренних дел (АППГ - 582), 214 – органами упраздненной ФСКН (АППГ - 603), 11 - органами ФСБ (АППГ - 7), следственными органами следственного комитета - 5 (АППГ - 1), 1 - таможенными органами (АППГ - 0).

Из них 313 преступлений (или 34,5%) отнесены к категории тяжких (АППГ - 442; -129 преступлений; -29,2%); 422 преступления (или 46,6%) - к категории особо тяжких (АППГ - 542; -120 преступлений; -22,1%); 306 преступлений (или 33,8%) связаны с изъятием наркотических средств в значительном размере (АППГ - 415; -109 преступлений; -26,3%); 458 преступлений (или 50,6%) совершены в крупных размерах (АППГ - 666, -208 преступлений; -31,2%); 10 преступлений (или 1,1%) - в особо крупных размерах (АППГ - 9, +1 преступление; + 11,1%).

В отчетном периоде по ст.228 УК РФ (Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) зарегистрировано 362 преступления (или 40,0%), связанных с незаконным приобретением, хранением, переработкой, перевозкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (АППГ - 553; - 191 преступление; -34,5%). По ст.228.1 УК РФ (в значительном размере) зарегистрировано 528 преступлений (или 58,3%), связанных с незаконным сбытом, пересылкой наркотиков (АППГ - 621; -93 преступления; -15,0%). По ст.231 УК РФ (незаконное культивирование растений, содержащих

наркотические средства или психотропные вещества) зарегистрировано 2 преступления (АППГ - 2). По ст.232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств) зарегистрировано 3 преступления (АППГ - 3). По ч.2-4 ст.188 (контрабанда), 226.1 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств) 229.1 (хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) УК РФ зарегистрировано 7 преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств или психотропных веществ (в том числе 3 - по материалам УФСБ, 2 – УМВД, 2 - упраздненного УФСКН). 1 преступление имеет квалификацию по ст.174.1 УК РФ (легализация денежных средств, добытых преступным путем, от незаконного оборота наркотиков) (АППГ - 5; -4 преступления; -80,0%).

Службы органов внутренних дел, выявившие состав преступлений (из числа зарегистрированных наркопреступлений):

- 236 преступлений (или 26,0%) выявлены органами предварительного следствия (АППГ - 99);
- 196 преступлений (или 21,6%) выявлены службой уголовного розыска (АППГ - 276);
- 69 преступлений (или 7,6%) выявлены патрульно-постовой службой (АППГ - 81);
- 26 преступлений (или 2,9%) выявлены органами дознания (АППГ - 17);
- 11 преступлений (или 1,2%) выявлены службой участковыми уполномоченными полиции (АППГ - 19);
- 4 преступления выявлены дорожно-патрульной службой (АППГ - 4);
- 1 преступление выявлено подразделением по делам несовершеннолетних (АППГ - 2).

В 2016 году предварительно расследовано 449 наркопреступлений (АППГ - 559; -110 преступлений; -19,7%), из которых по признакам соучастия в составе



группы лиц по предварительному сговору квалифицировано 51 преступление (АППГ - 39, +12 преступлений; +30,8%), в составе организованной группы - 35 преступлений (АППГ - 49; -14 преступлений; -28,6%), в составе преступного сообщества - 3 преступления (АППГ - 2).

По ч.1 ст. 208 УПК РФ впервые приостановлено 457 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (АППГ - 613; -156 преступлений; -25,4%), в том числе ввиду неустановления лица (п.1 ч.1 ст.208 УПК РФ) - 439 преступлений (АППГ - 581). Раскрываемость преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков, по итогам 12 месяцев 2016 года составляет 49,6% (АППГ - 47,7%).

В отчетном периоде за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков привлечено к уголовной ответственности 391 лицо (АППГ - 475; -17,7%). В том числе за совершение тяжких преступлений - 183 лица (АППГ - 250), особо тяжких преступлений - 92 лица (АППГ - 88), преступлений, совершенных в значительном размере - 137 лиц (АППГ - 168), преступлений, совершенных в крупном размере - 236 лиц (АППГ - 288), преступлений, совершенных в особо крупном размере - 4 лица (АППГ - 2).

На долю лиц, совершивших преступления по ст.228 УК РФ, приходится 74,4% (291 лицо; АППГ - 369 лиц), на долю лиц, совершивших преступления по ст.228.1 УК РФ, приходится 24,8% (97 лиц; АППГ - 95 лиц). 2 лица привлечены к уголовной ответственности за незаконную контрабанду наркотиков (гражданин РФ и гражданин Молдовы). 1 лицо привлечено к уголовной ответственности за организацию либо содержание наркопритона.

В отчетном периоде число лиц, совершивших наркопреступления в составе группы лиц по предварительному сговору, составило 50 (АППГ - 41). Среди них 28 граждан РФ, 8 граждан Таджикистана, 8 - Украины, 5 - Молдовы, 1 - Беларуси. Число лиц, совершивших наркопреступления в составе организованной группы, составило 18 (АППГ - 24). Из них 15 граждан РФ, 2 - Узбекистана, 1 - Украины.

За 12 месяцев 2016 года изъято из незаконного оборота (на момент

возбуждения уголовного дела) 21910 грамм (далее – г) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ - 99542 г; -78,0%). Из них органами внутренних дел изъято 12263 г наркотиков (или 56,0%), органами упраздненной ФСКН - 9034 г (или 41,2%), органами ФСБ – 182 г, органами ФСИН – 196 г, таможенными органами – 233 г.

Структура изъятых на территории области наркотиков выглядит следующим образом:

- наркотические средства каннабисной группы - 39,0% или 8552 г;
- наркотические средства амфетаминовой группы – 18,4% или 4033 г;
- наркотические средства опийной группы – 16,2% или 3553 г;
- синтетические аналоги «тетрагидроканнабинола» - 10,8% или 2358 г;
- психотропные вещества - 3,6% или 788 г;
- сильнодействующие вещества - 9,1% или 1991 г;
- иные наркотики синтетического происхождения - 2,9%.

В отчетном периоде из незаконного оборота изъято 19131 г наркотиков: 414 г героина (АППГ – 10573 г; -96,1%), 2574 г маковой соломы (АППГ - 7662 г), 7778 г марихуаны (АППГ - 59987 г), 769 г гашиша (АППГ - 737 г), 7298 г синтетических наркотических средств (АППГ - 10821 г), 1989 г анаболических стероидов (АППГ – 252 г) и др.

Правоохранительными органами области в 2016 году к уголовной ответственности привлечен 391 человек, причастный к совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ - 475). В том числе совершивших преступления:

- тяжкие и особо тяжкие - 275 человек (2015 г. - 338);
- в составе организованной группы - 18 человек (2015 г. - 24);
- группой лиц по предварительному сговору - 50 человек (2015 г. - 41);
- по ст. 228 УК РФ - 291 человек (2015 г. - 370);
- по ст. 228.1 УК РФ - 97 человек (2015 г. - 95);
- по ст. 232 УК РФ - 1 человек (2015 г. - 5);
- по ст. 229.1 УК РФ - 2 человека (2015 г. - 3).

При этом 249 человек совершили наркопреступления на территории г. Иваново (АППГ - 288).

Среди лиц, совершивших наркопреступления на территории области, 30 несовершеннолетних (2015 г. - 28) и 31 женщина (2015 г. - 26). На долю лиц в возрасте 18-29 лет приходится 227 человек (2015 г. - 274), на долю лиц в возрасте 30-39 лет приходится 93 человека (2015 г. - 131), на долю лиц в возрасте 40 лет и старше 41 человек (2015 г. - 42).

Не имели определенного рода занятий и постоянного источника дохода в 2016 г. 239 человек (АППГ - 277 человек). В отчетном периоде к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений привлечен 51 учащийся (студент) образовательных учреждений (2015 г. - 49).

Из общего числа лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 192 человека ранее совершали преступления (2015 г. - 256), в том числе связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов - 56 человек (2015 г. - 76).

В 2016 году правоохранительными органами области привлечено к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений: граждан России - 358 человек (2015 г. - 452), граждан других государств - 32 человека (2015 г. - 22), лиц без гражданства - 1 человек (2015 г. - 1).

По сведениям Управления Судебного департамента в Ивановской области в 2016 году за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков осуждено по основной и дополнительной квалификации 428 человек (2015 г. - 699). Среди осужденных 30 несовершеннолетних (2015 г. - 27) и 31 женщина (2015 г. - 31). На долю лиц в возрасте 18-29 лет приходится 258 человек (2015 г. - 290), на долю лиц в возрасте 30-39 лет приходится 92 человека (2014 г. - 139), на долю лиц в возрасте 40 лет и старше - 48 человек (2014 г. - 43).

Среди осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков:

- граждан России - 395 человека (2015 г. - 484);
- граждан других государств - 23 человек (2015 г. - 14);

- лиц без гражданства - 1 человек (2015 г. - 1).

Назначено окончательное наказание:

- лишение свободы - 274 человека (2015 г. - 293);

- условное лишение свободы - 75 человек (2015 г. - 127);

- ограничение свободы - 14 человек (2015 г. - 6);

- штраф - 19 человек (2015 г. - 14);

- исправительные работы - 12 человек (2015 г. - 12);

- обязательные работы - 32 человек (2015 г. - 16).

Судебными органами на 8 человек, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании (2015 г. - 18). Двум осужденным отбывание наказания отсрочено до окончания лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации (2015 г. - 4).

В 2016 году по основной и дополнительной квалификации осужден 51 участник преступных групп, совершивших наркопреступления на территории региона (2015 г. - 82). Среди них 32 граждан Российской Федерации и 13 иностранных граждан. В том числе осуждено 19 человек, совершивших преступления в составе организованной группы. Всем участникам организованных групп назначено наказание в виде лишения свободы, в том числе:

- сроком от 10 до 15 лет включительно - 6 и 10 человек соответственно;

- сроком от 8 до 10 лет включительно – 14 и 3 человека;

- сроком от 5 до 8 лет включительно – 17 и 3 человека;

- сроком от 3 до 5 лет включительно – 5 и 1 человек.

По состоянию на 31.12.2016 года в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Ивановской области содержалось 6537 осужденных и подследственных (АППГ - 6970), из них 1936 человека (АППГ - 1822) - за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Из них в возрасте:

- от 18 до 20 лет - 41 человек (2015 г. - 28);

- от 20 до 25 лет - 261 человек (2015 г. - 187);
- от 25 до 30 лет - 492 человек (2015 г. - 386);
- от 30 до 40 лет - 762 человек (2015 г. - 707);
- старше 40 лет - 380 человек (2015 г. - 514).

Из общего числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, 293 человека с диагнозом «наркомания» (2015 г. - 111) и 108 человек с диагнозом «пагубное употребление наркотиков с вредными последствиями» (2015 г. - 74).

Лица, совершившие наркопреступления и оказавшиеся в местах лишения свободы, в большинстве своем продолжают преступный бизнес, организуя через оставшиеся связи новые каналы поставок наркотиков на территорию области, в том числе и в учреждения ФСИН. Основными каналами поступления наркотических средств на режимную территорию исправительных учреждений являются «перебросы» через основное ограждение, продуктовые передачи, почтовые пересылки (посылки, бандероли), пронос гражданскими лицами. Эти обстоятельства определяют необходимость тесного взаимодействия и координации деятельности УМВД России по Ивановской области и УФСИН России по Ивановской области.

По сведениям, представленным Управлением ФСИН России по Ивановской области в рамках проведения ежегодного мониторинга наркоситуации, в течение 2016 года на учете уголовно-исполнительных инспекций состояло:

- 81 условно осужденный, имеющий обязанность прохождения курса лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии с ч. 5 ст. 73 УК РФ (2015 г. - 98);
- 12 человек, которым в соответствии со ст. 72.1 УК РФ судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию (2015 г. - 15).

На конец отчетного года в уголовно-исполнительных инспекциях на учете состояло:

- 48 условно осужденных, имеющих обязанность прохождения курса лечения от наркомании (ч. 5 ст. 73 УК РФ);

- 4 человека, которым в соответствии со ст. 72.1 УК РФ судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Выявление и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, является эффективной мерой профилактики совершения наркопреступлений.

В 2016 году правоохранительными органами области выявлено 237 административных правонарушений в сфере оборота наркотиков (2015 г. - 754).

Структура зарегистрированных правонарушений выглядит следующим образом:

- по ст.6.8 КоАП РФ - 68 правонарушений (2015 г. - 85);
- по ст.6.9 КоАП РФ - 74 правонарушения (2015 г. - 359);
- по ст.6.9.1 КоАП РФ - 16 правонарушений (2015 г. - 96);
- по ст.6.13 КоАП РФ - 0 правонарушений (2015 г. - 4);
- по ст.6.15 КоАП РФ - 0 (2015 г. - 0);
- по ст.6.16 КоАП РФ - 1 правонарушение (2015 г. - 8);
- по ст.10.4 КоАП РФ - 0 (2015 г. - 0);
- по ст.10.5 КоАП РФ - 1 правонарушение (2015 г. - 2);
- по ст.10.5.1 КоАП РФ - 2 правонарушения (2015 г. - 1);
- по ч.2,3 ст.20.20 КоАП РФ - 0 правонарушений (2015 г. - 131);
- по ст.20.22 КоАП РФ - 3 правонарушений (2015 г. - 68).

В 2016 году правоохранительными органами области составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в отношении 234 физических лиц (2015 г. - 609) и 3 юридических лиц (2015 г. - 8).

Распределение физических лиц, привлеченных к административной ответственности, по возрастным категориям:

- несовершеннолетних - 58 человек (2015 г. - 53);

- в возрасте от 18 до 29 лет - 93 человека (2015 г. - 299);
- в возрасте от 30 до 39 лет - 46 человек (2015 г. - 185);
- в возрасте 40 лет и старше - 37 человека (2015 г. - 72).

В 2016 году судами рассмотрено 355 дел об административных правонарушениях. В том числе на 301 физическое лицо и 4 юридических. Административный штраф наложен по 204 делам, административный арест – по 98 делам. Сумма наложенных административных штрафов 1 155 600 рублей. На 162 лица возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию.

В 2016 году по уровню распространенности преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, наиболее сложная криминогенная обстановка сложилась в областном центре (6223 эпизода), г. Кинешма и Кинешемском районе (1371 эпизод), Шуя и Шуйском районе (1181 эпизод).

Значительное количество наркотиков изъято на территории областного центра (10 кг 829 г), г. Кинешма и Кинешемского района (2 кг 918 г) и Ивановского района области (1 кг 644 г).

Наркотики растительного происхождения наиболее часто изымались в сельских районах области, героин и синтетические наркотики – в крупных районных центрах области.

На территории Ивановской области отсутствуют предприятия, производящие наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества. Государственных посевов наркосодержащих растений и предприятий, связанных с их переработкой, не имеется.

В 2016 году специалистами агротехнических служб области и муниципальных районов, согласно утвержденному плану, проводилось обследование земель сельскохозяйственного назначения на площади 690,4 тыс. га, по результатам которого фактов произрастания наркосодержащих растений не выявлено.

Анализ распространения наркотиков растительного происхождения и их сырьевой базы показывает, что в отдельных районах Ивановской области произрастает дикорастущая конопля, из которой возможно изготовление марихуаны. Несмотря на то, что наркотики, приготовленные из местного сырья, имеют невысокое качество, они остаются конкурентоспособными из-за низкой стоимости. Оперативный интерес также могут представлять незначительные участки маковых растений, произрастающих на садово-огородных участках, а также растения конопли, незаконно культивируемые наркозависимыми лицами на заброшенных участках и окраинах населенных пунктов.



## **6. Оценка реализации государственных антинаркотических программ Ивановской области**

Во исполнение Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на территории Ивановской принята государственная программа «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 457-п и рассчитанная на 2014-2019 годы (далее - госпрограмма). Отдельным разделом госпрограммы принята подпрограмма «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан», в рамках которой предусмотрена реализация комплекса мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В подпрограмму включены наиболее значимые мероприятия необходимые для реализации ключевых направлений антинаркотической работы в Ивановской области, в том числе:

- организация и проведение мероприятий по формированию областной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан, организация контроля за деятельностью реабилитационных общин;
- проведение социологического исследования наркоситуации в Ивановской области;
- организация и проведение мероприятий по добровольному тестированию учащихся образовательных учреждений региона на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- организация и проведение комплекса профилактических мероприятий антинаркотической направленности и акций, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Наряду с областной государственной программой важным инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики, проводимой в Ивановской области, остается межведомственный план мероприятий по

профилактике правонарушений и борьбе с преступностью на территории Ивановской области на 2016-2018 годы, утвержденный Распоряжением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 314-рп.

Отдельным разделом «Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, организация профилактики наркомании, развитие регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей» Плана реализован комплекс мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Ивановской области, в том числе:

- проведение мониторинга (в том числе социологического исследования) наркоситуации в Ивановской области в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 15.05.2012 № 81-уг «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Ивановской области»;

- поддержание в актуальном состоянии единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- проведение мероприятий Всероссийской оперативно-профилактической операции «Мак»;

- проведение межведомственных оперативно-профилактических операций и мероприятий, направленных на пресечение каналов поставок наркотических средств и психотропных веществ в Ивановскую область и их транзита через территорию Ивановской области;

- проведение мероприятий по выявлению наркопотребителей и лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, на критически важных и потенциально опасных объектах области;

- проведение мероприятий, направленные на выявление контрабанды наркотических средств и психотропных веществ при поступлении международных почтовых отправлений, грузов сельскохозяйственной продукции и товаров, поступающих из среднеазиатских регионов;

- проведение оперативно-профилактических мероприятий по проверке мест массового досуга населения Ивановской области.

Отдельным блоком в разделе Плана реализован комплекс межведомственных профилактических мероприятий. В их числе:

- мероприятия по организации добровольного тестирования учащихся образовательных организаций Ивановской области на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, включающих в себя: социально-психологическое тестирование, а также профилактические медицинские осмотры учащихся общеобразовательных организаций;

- мероприятия по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни в рамках: Всероссийской антинаркотической акции «За здоровье и безопасность наших детей», Всероссийского антинаркотического интернет-урока «Имею право знать!», Всероссийской акции «Армия против наркотиков», Всероссийской акции «Призывник», этапов комплексной областной антинаркотической акции «Дорога в будущее», антинаркотической акции «Первокурсник», антинаркотических акций «Глобус», «Летний калейдоскоп» и «Зимний калейдоскоп», акций, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией (июньский антинаркотический месячник), акции для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мы вас любим!», областной культурно-профилактической акции «Скажи наркотикам: "Нет!"», включающей в себя проведение благотворительных кинопоказов тематических документальных и художественных фильмов для детей и подростков с комментариями специалистов;

- мероприятия по профилактике и выявлению фактов свободной продажи медицинских препаратов, обладающих психоактивными свойствами.

Кроме того, в рамках указанного раздела Плана реализованы мероприятия, направленные на совершенствование выявления потребителей наркотиков, а также реабилитацию и ресоциализацию лиц, страдающих наркотической

зависимостью. В их числе мероприятий по формированию региональной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц:

- осуществление контроля за деятельностью некоммерческих общественных организаций, работающих в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- информирование населения Ивановской области о возможности обращения наркопотребителей за оказанием услуг по реабилитации и ресоциализации в государственные и негосударственные учреждения, организация деятельности мотивационных центров (кабинетов) по психологическому стимулированию наркопотребителей к прохождению лечения и реабилитации;

- содействие в трудоустройстве лицам, прошедшим курс лечения от наркомании и (или) реабилитации, через предоставление информации о вакантных рабочих местах.

Реализация мероприятий антинаркотической направленности в соответствии с Планом осуществлялась за счет средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами Ивановской области.

Важнейшим инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики на муниципальном уровне остаются целевые антинаркотические программы, поскольку именно программный метод планирования деятельности позволяет четко ставить цели и задачи, выбирать скоординированные комплексные мероприятия и увязать их с реальными возможностями бюджета, а также внебюджетных средств. В настоящее время антинаркотические мероприятия на территории городских округов и муниципальных районов области проводятся в соответствии с утвержденными программами или годовыми планами (программами). Финансирование мероприятий во всех муниципальных образованиях области проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление основной деятельности муниципальных органов власти.

## **7. Оценка состояния наркоситуации в Ивановской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации**

Оценка состояния наркоситуации в Ивановской области проведена по 10 показателям в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации. Каждому критерию оценки состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 («удовлетворительное» - 1, «напряженное» - 2, «тяжелое» - 3, «предкризисное» - 4, «кризисное» - 5).

1-й параметр оценки «Масштабы незаконного оборота наркотиков» оценивается по 5 показателям: «распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков», «криминальная пораженность», «удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний», «удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» и «удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений».

По одному показателю состояние наркоситуации оценивается как «удовлетворительное» - распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (2016 г. – 175, 2015 г. – 292).

Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «напряженное»: город Иваново - 236,5; город Кинешма и Кинешемский район – 216,6; Пучежский район – 284,5; Родниковский район – 276,6.

По двум показателям состояние наркоситуации оценивается как «напряженное»:

- криминальная пораженность или число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тысяч населения (2016 г. – 60, 2015 г. – 71);

Муниципальные образования, в которых указанный также соответствует критерию «напряженное»: город Иваново – 94,2; город Кинешма и Кинешемский район – 60,8.

- удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений в общем числе осужденных лиц (2016 г. – 6,5%, 2015 г. – 10,5%).

В областном центре этот показатель значительно превышает среднеобластной – 12,8% и соответствует критерию «тяжелое».

Муниципальные образования, в которых указанный показатель соответствует критерию «напряженное»: город Кохма – 6% и Лухский район – 5,5%.

По одному показателю состояние наркоситуации оценивается как «тяжелое» - удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (2016 г. – 6,3%, 2015 г. – 7,9%).

Муниципальные образования, в которых указанный показатель соответствует критерию «тяжелое»: город Иваново – 9,2%; город Кинешма и Кинешемский район – 7,7%; город Кохма – 6,2%; Лухский район – 6,9%; Родниковский район – 5,9% и Южский район – 8,5% .

По одному показателю оценивается как «предкризисное» - удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений составил (2016 г. – 70%, 2015 г. – 65,7%).

Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднеобластной и соответствует критерию «кризисное»: город Иваново – 70,3%; город Вичуга и Вичугский район, Пучежский и Родниковский районы – по 100%; Комсомольский район – 75%; Лежневский район, город Тейково и Тейковский район – по 80%.

Муниципальные образования, в которых указанный показатель соответствует критерию «предкризисное»: Комсомольский район – 75%; город Кохма – 66,7%; город Шуя и Шуйский район – 69%.

Среднеарифметическое значение количества баллов по 5-ти показателям составило 2,4. Таким образом, состояние наркоситуации в Ивановской области по параметру «Масштабы незаконного оборота наркотиков» оценивается как «напряженное» (2015 г. - 2,8 – «тяжелое»).

2-й параметр оценки «Масштабы немедицинского оборота наркотиков» оценивается по одному показателю - оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологического исследования). Значение этого параметра в 2016 году составило 0,4% (2015 год - 0,6% - «напряженное»), что соответствует критерию «удовлетворительное».

3-й параметр оценки «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» оценивается по 3 показателям: «общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями»; «первичная заболеваемость наркоманией»; «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями»:

- общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, в расчете на 100 тыс. населения области (2016 год - 306,9, 2015 год - 396,6, что соответствует показателю «напряженное».

Муниципальные образования, в которых указанный показатель соответствует критерию «тяжелое»: город Иваново – 466,6; Ивановский район – 375,2; город Кохма – 466,9.

- первичная заболеваемость наркоманией. Областной показатель в 2016 году составляет 3,8 на 100 тыс. населения (2015 г. - 6,4 на 100 тыс. населения), что соответствует критерию «удовлетворительное».

В городе Кохма указанный показатель соответствует критерию «напряженное» - 16,8. Муниципальные образования, в которых указанный показатель соответствует критерию «удовлетворительное, но выше среднеобластного»: Заволжский район -6,3; Ивановский район – 5,3; город Тейково и Тейковский район – 9,0; Фурмановский район – 7,3.

- первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями», в 2016 году составляет 23,3. Этот показатель соответствует критерию «кризисное» (2015 г. - 49,9 на 100 тыс. населения).

Незначительно лучше характеризуется ситуация в муниципальных образованиях, в которых уровень ниже среднеобластного и соответствует

критерию «предкризисное»: город Иваново - 26,7; город Кинешма и Кинешемский район – 30; а также соответствуют критерию «тяжелое» - Ивановский район - 31,7 и Фурмановский район – 31,7 и критерию «напряженное» - Пучежский – 42,8.

В остальных муниципальных образованиях проводится недостаточная работа по выявлению наркопотребителей и, как следствие, отмечается низкий («кризисный») уровень первичной обращаемости в наркологические учреждения (кабинеты) области.

Среднеарифметическое значение количества баллов по вышеперечисленным показателям составило 2,6 (2015 г. – 2). Таким образом, состояние наркоситуации в Ивановской области по параметру «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» оценивается как «тяжелое».

Параметр «смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы» оценивается по одному показателю, который составил 0 на 100 тыс. населения (2015 г. - 0,39 на 100 тыс. населения) и соответствует критерию «удовлетворительное». Расчет данного показателя в соответствии с Методикой не учитывается в разрезе муниципальных образований.

Среднеарифметическое значение количества баллов по всем показателям составило 2,2 (2015 г. – 2,3). Итоговая оценка состояния и развития наркоситуации в Ивановской области в 2016 году, с учетом произведенных расчетов показателей, соответствует критерию «напряженное», что соответствует соответствующей оценке за 2015 год.

В разрезе муниципальных образований наркоситуация характеризуется следующим образом (рассчитано без учета данных социологического исследования):



<u>Муниципальное образование</u>	<u>Итоговая оценка состояния наркоситуации</u>	<u>Критерии состояния наркоситуации</u>
г. Иваново	<u>2,6</u>	<u>«тяжелое»</u>
Верхнеландеховский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
г. Вичуга и Вичугский район	<u>2,0</u>	<u>«напряженное»</u>
Гав-Посадский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
Заволжский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
Ивановский район	<u>1,9</u>	<u>«напряженное»</u>
Ильинский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
г. Кинешма и Кинешемский район	<u>2,2</u>	<u>«напряженное»</u>
Комсомольский район	<u>1,9</u>	<u>«напряженное»</u>
г. Кохма	<u>2,7</u>	<u>«тяжелое»</u>
Лежневский район	<u>2,0</u>	<u>«напряженное»</u>
Лухский район	<u>1,7</u>	<u>«напряженное»</u>
Палехский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
Пестяковский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
Приволжский район	<u>1,6</u>	<u>«напряженное»</u>
Пучежский район	<u>1,6</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
Родниковский район	<u>2,2</u>	<u>«напряженное»</u>
Савинский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
г. Тейково и Тейковский район	<u>1,9</u>	<u>«напряженное»</u>
Фурмановский район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>
г. Шуя и Шуйский район	<u>1,9</u>	<u>«напряженное»</u>
Южский район	<u>1,9</u>	<u>«напряженное»</u>
Юрьеvecкий район	<u>1,4</u>	<u>«удовлетворительное»</u>

## **8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Ивановской области**

Географическое положение области, развитая сеть автомобильных и железных дорог, наличие действующего аэропорта создают благоприятные условия наркоторговцам для ввоза в область наркотиков и их «переброски» в соседние регионы.

Особенности социально-экономической ситуации в области: безработица, относительно низкий уровень заработной платы по сравнению со средними регионами России приводят социально незащищенные категории населения к необходимости поиска дополнительных источников доходов, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

Немедицинское потребление наркотиков является одним из главных факторов, способствующих распространению наркомании среди населения области. Снижение в 2016 году количества лиц, состоящих на наркологическом учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, не отражает реальную картину в связи с тем, что значительно уменьшилось выявление преступлений и правонарушений из-за упразднения службы ФСКН. Данные социологического исследования показали, что практически в 4 раза увеличилось количество лиц, употребляющих наркотики систематически. Это указывает на наличие устойчивого спроса на наркотики в регионе. В связи с чем можно предположить, что крупные наркосбытчики и оптовики будут изыскивать новые каналы и возможности по доставке наркотиков в область, что также способствует обострению наркоситуации.

Распространение наркотиков посредством сети Интернет: наркоторговцы активно используют современные информационные технологии, средства связи и способы оплаты, что затрудняет выявление и документирование правоохранительными органами их преступной деятельности.

Прогнозируется активизация противоправной деятельности организованных преступных групп, причастных к незаконному обороту наркотиков на

территории региона в связи с наличием трудно выявляемых видов распространения наркотиков и снижением результатов работы по профилактике и пресечению совершения наркопреступлений и правонарушений.

Прогнозируется также и активизация деятельности УМВД России по Ивановской области по профилактике, выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию наркопреступлений и выявлению правонарушений в связи с тем, что завершен период реорганизации подразделений, осуществляющих указанную работу.

Приток иностранных граждан в течение нескольких лет сокращался, поэтому их вклад в осложнение наркоситуации также уменьшался, однако остается большой процент мигрантов из наркоопасных регионов. Криминальное прошлое определенного числа мигрантов, а также проблемы бытовой неустроенности и недостаточности финансов способствуют их вовлечению в наркобизнес.

Наличие на территории области учреждений ФСИН России, в которых содержатся заключенные, осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, которые продолжают преступный бизнес, организуя поставки наркотиков в область, в том числе в учреждения исполнения наказаний, что также способствует обострению наркоситуации.

В целом, учитывая объективные предпосылки активизации деятельности правоохранительных органов по противодействию распространения наркомании, стабилизации социально-экономического положения в регионе, состояние наркоситуации на территории Ивановской области за 2017 год прогнозируется как «напряженное».

## **9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ивановской области и в Российской Федерации**

По итогам социологического мониторинга «Проблема наркотизации в общественном мнении населения Ивановской области» выделено несколько аспектов, позитивно влияющих на наркоситуацию, учитывая которые необходимо организовать дальнейшую работу по противодействию распространения наркомании:

социальный, ориентированный на формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих выбор здорового образа жизни, отрицательного отношения человека к пробе и приему психоактивных веществ;

психологический, направленный на формирование стрессоустойчивых личностных установок;

образовательный, формирующий систему представлений и знаний о социально-психологических, медицинских, правовых и морально-этических последствиях злоупотребления психоактивными веществами.

Сделан вывод о том, что профилактика и борьба с наркоманией – это очень трудная, многоплановая проблема, решение которой возможно только при тесном взаимодействии и координации сил и средств, задействованных в этом деле. В борьбе с данным негативным явлением нужны не кампании и отдельные формальные мероприятия, а комплексная система хорошо продуманных и отлаженных действий.

В целях снижения наркотизации населения в Ивановской области и совершенствования мер, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия распространению наркомании необходимо:

- продолжить работу по противодействию организованным формам наркопреступности, в том числе, сформированным по этническим признакам, осуществляющим доставку и сбыт наркотических средств на территории области;

- обеспечить контроль за внутренними и международными почтовыми

отправлениями, «Интернетом» с целью пресечения распространения, перевозки и пересылки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, курительных смесей и другой продукции, содержащей вещества, обладающие психоактивным действием;

- усилить профилактическую работу, деятельность по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений, повысить эффективность предварительного следствия по расследованию и направлению уголовных дел в суды области;

- организовать комплекс дополнительных мер по усилению и расширению наркологической помощи в муниципальных районах Ивановской области, в которых наблюдается «напряженная» и «тяжелая» наркоситуация;

- продолжить в общеобразовательных организациях области организацию комплекса мер, направленных на первичную профилактику потребления психоактивных веществ. Принять дополнительные меры по увеличению количества образовательных учреждений, обеспеченных психологами и социальными педагогами;

- продолжить проведение мероприятий по добровольному тестированию на предмет употребления наркотиков в общеобразовательных организациях области в соответствии с нормами действующего федерального законодательства;

- рассмотреть на заседаниях антинаркотической комиссии Ивановской области вопросы о повышении эффективности антинаркотической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в муниципальных образованиях, в которых состояние наркоситуации оценивается как «тяжелое» и «напряженное»;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на совершенствование регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан.